

Uchwała Nr V/390/2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 21 grudnia 2012 roku

w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetu
Gminy Jeżów w 2013 roku

Na podstawie art. 246 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

1. Małgorzata Michałek - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Wojciech Newereńczuk - członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje **pozytywnie** możliwość sfinansowania planowanego deficytu budżetu Gminy Jeżów na 2013 r.

Uzasadnienie

Formułując niniejszą opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę dane wynikające z projektu budżetu Gminy Jeżów na 2013 rok oraz z prognozy kwoty długu załączonej do projektu wieloletniej prognozy finansowej.

Na podstawie określonych w projekcie budżetu wielkości dochodów i wydatków ustalono, że deficyt budżetu określony został zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, jako różnica między dochodami ogółem a wydatkami ogółem budżetu. Gmina planuje deficyt budżetu w wysokości 2.080.094,00 zł. i zakłada jego sfinansowanie przychodami z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek.

Wydatki bieżące Gmina planuje pokryć dochodami bieżącymi, zakładając przy tym nadwyżkę operacyjną. Planowane do zaciągnięcia kredyty i pożyczki na pokrycie deficytu budżetu są przeznaczone zatem na planowane wydatki majątkowe, co wypełnia dyspozycję art. 242 ustawy o finansach publicznych, w myśl której zaciągane pożyczki i kredyty oraz emisja papierów wartościowych nie mogą być przeznaczone na pokrycie planowanego deficytu na działalności bieżącej. W projekcie budżetu Wójt Gminy założył przychody zwrotne na łączną kwotę 4.025.126,00 zł., z czego kwota 1.945.032,03 przeznaczona zostanie na spłatę zaciągniętych w latach poprzednich kredytów i pożyczek. Powyższe jest zgodne z zasadami zaciągania zobowiązań przez jednostki samorządu terytorialnego

określonymi w art. 89 – 94 ustawy o finansach publicznych, w myśl których mogą one zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe, między innymi: na finansowanie planowanego deficytu budżetu oraz występującego w ciągu roku przejściowego deficytu, na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tych tytułów, na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków UE, a nadto mogą też zaciągać pożyczki w państwowych funduszach celowych (*jeżeli ustawa tworzące fundusz tak stanowi*) na finansowanie wydatków inwestycyjnych ujętych w ramach przedsięwzięć w WPF.

W treści uchwały budżetowej ustalony został limit zobowiązań z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek, co wypełnia wymóg określony art. 212 ust. 1 pkt. 6 ufp. Zgodnie bowiem z art. 212 ust. 1 pkt. 6 ustawy o finansach publicznych w projekcie uchwały budżetowej określa się limit zobowiązań z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek, emisji papierów wartościowych z przeznaczeniem na cele, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 ufp.

Mając na względzie, że planowane przychody oraz rozchody budżetu mają bezpośredni wpływ na wysokość długu publicznego Gminy, Skład Orzekający stwierdził, że wysokość długu na koniec roku budżetowego nie będzie przekraczać ustawowo określonego wskaźnika, o którym mowa w art. 170 ustawy z dnia 30.06.2005 r. o finansach publicznych (DZ.U. nr 249, poz. 2104 z późn.zm.) w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. nr 157, poz. 1241 z późn. zm.). W przypadku Gminy Jeżów relacja długu do dochodów ogółem budżetu kształtować się będzie na poziomie 53,74 %, natomiast uwzględniając wyłączenia na podstawie art. 170 ust. 3 ustawy z 30.06.2005 r. dług wynosił będzie 40,90 % planowanych dochodów ogółem budżetu. Założona wysokość długu do spłaty w toku 2013 nie przekroczy progu 15 % określonego art. 169 ustawy z dnia 30.06.2005 r. o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Zwrócić jednak należy uwagę, że ustalony wskaźnik spłaty dla roku 2013 jest możliwy do osiągnięcia tylko w przypadku otrzymania określonych w umowie środków UE na realizację przedsięwzięcia. Gdyby bowiem środki z budżetu UE nie wpłynęły lub orzeczone byłyby ich zwrot relacja kwoty spłaty długu wraz z odsetkami do planowanych dochodów budżetu w roku 2013 wynosiłaby 15,99 % i przekroczyłaby dopuszczalny wskaźnik. Według założeń wieloletniej prognozy finansowej począwszy od roku 2014 relacja spłaty zobowiązań kredytowo-pożyczkowych w żadnym roku objętym prognozą nie przekroczy maksymalnego wskaźnika określonego zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych, przy założeniu uzyskania nadwyżek operacyjnych na poziomie przyjętym w poszczególnych latach w prognozie.

Z uwagi na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Małgorzata Michałek